

Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Калужской области «О внесении изменений в Закон Калужской области «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оборота алкогольной продукции на территории Калужской области»

Министерство экономического развития Калужской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калужской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Калужской области, утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 15.05.2014 № 291 (далее - Порядок), рассмотрело проект закона Калужской области «О внесении изменений в Закон Калужской области «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оборота алкогольной продукции на территории Калужской области» (далее – проект закона) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет), которые были представлены министерством конкурентной политики Калужской области (далее – министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Необходимость разработки проекта закона обусловлена многочисленными обращениями и жалобами граждан в органы местного самоуправления, в полицию на деятельность в ночное время предприятий общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Целесообразность введения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции обсуждалась министерством на совещании с участием представителей администраций муниципальных районов и городских округов, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области, депутатов представительных органов власти, общественных организаций, представителей бизнеса.

При подготовке проекта закона была изучена практика субъектов Российской Федерации по введению дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Тульской, Липецкой, Тверской, Оренбургской, Рязанской, Владимирской, Новгородской, Брянской областей, Пермского края. Учтены предложения, поступившие от органов местного самоуправления, регионального отделения «ОПОРА РОССИИ».

Публичные консультации по проекту закона и сводному отчету были проведены с 08 по 17 февраля 2016 года.

Информация о проведении публичных консультаций и материалы для обсуждения были размещены на официальном сайте органов исполнительной власти Калужской области по адресу:

<http://www.admoblkaluga.ru/sub/evaluationNPA/evaluation/consultation.php>

и одновременно направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Калужской области, в Калужскую торгово - промышленную палату, Калужское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения публичных консультаций в проект закона министерством были внесены изменения в части введения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в зданиях, в которых расположены студенческие общежития и на прилегающих к ним территориях, что явилось основанием для повторного проведения публичных консультаций с 19 февраля по 02 марта 2016 года. Замечаний и предложений по проекту закона и сводному отчету не поступало.

Проект закона направлен в министерство экономического развития Калужской области для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание предлагаемого правового регулирования:

Представленный проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон) и предусматривает введение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции организациями и индивидуальными предпринимателями в ночное время в предприятиях общественного питания.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ предлагаемого правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Работа в ночное время предприятий общественного питания типа бары, закусочные, «рюмочные», осуществляющих продажу алкогольной продукции (в том числе пива и пивных напитков) и расположенных в жилых домах, в общежитиях приводит к нарушению общественного порядка, тишины и покоя граждан. Установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет ее реализации будет способствовать созданию условий комфортного проживания граждан на территории Калужской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закона разработан в целях установления дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями в предприятиях общественного питания, размещенных в нестационарных торговых объектах, которые не примыкают к стационарным торговым объектам, вне зала обслуживания посетителей (на вынос), в нежилых помещениях многоквартирных домов, а также во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам (за исключением кафе и ресторанов), а также в общежитиях и на прилегающих к ним территориях.

4. Позиция уполномоченного органа относительно обоснований выбора органом-разработчиком варианта предлагаемого правового регулирования:

Учитывая изложенное, министерством экономического развития Калужской области сделан вывод о том, что предложенный вариант правового регулирования является обоснованным и соответствует заявленным целям.

5. Соблюдение органом - разработчиком Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления:

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные разделами 3 и 4 Порядка, министерством конкурентной политики Калужской области соблюдены.

6. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона и с учетом информации, предоставленной в сводном отчете, министерством экономического развития Калужской области сделан вывод о том, что проект закона содержит положения, устанавливающие дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции организациями и индивидуальными предпринимателями.

Дополнительные ограничения установлены в соответствии со статьей 16 Федерального закона, согласно которой органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на ее продажу.

Проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Калужской области.

Министр экономического развития
Калужской области

В.И. Попов