

Сводка предложений

Наименование проекта: постановление Правительства Калужской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Калужской области»

Дата проведения публичного обсуждения: с 09 по 17 сентября 2021 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 4

Дата составления: 20 сентября 2021 г.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии
1.	Союз «Торгово-промышленная Калужской области» палата	<p>1. Статья 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ) определяет права и обязанности инспекторов – должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора). Однако, п. 4.2 и п. 4.3 не наделяет заместителя начальника инспекции – начальника отдела регистрационно-экзаменационной работы инспекции гостехнадзора и начальника отдела по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционной техники инспекции гостехнадзора статусом «инспектора», что может привести к невозможности реализации указанными лицами прав и обязанностей, предусмотренных ст. 19 ФЗ № 248-ФЗ.</p>	<p>Не принимается. В должностные обязанности уполномоченных должностных лиц инспекции гостехнадзора, указанных в пунктах 4.2, 4.3 проекта Положения, входит в том числе обязанность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) по указанному направлению деятельности.</p>
		<p>2. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 15 ФЗ № 248-ФЗ предметом государственного контроля является в том числе соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований. Согласно ч. 1 ст. 31 ФЗ № 248-ФЗ под контролируруемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору). Пунктом 2.1 проекта Положения определено, что предметом регионального контроля (надзора) является в том числе оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований. Речь о гражданах в данном пункте не ведется несмотря на то, что деятельность, действия (бездействие) граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, является объектом регионального контроля (надзора).</p>	<p>Принимается. В пункт 2.1 проекта Положения внесены изменения.</p>
		<p>3. Пунктом 12 проекта Положения определяются виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, однако каких-либо видов таких мероприятий указанный пункт не содержит.</p>	<p>Принимается. В пункт 12 проекта Положения внесены изменения.</p>

		<p>4. Основания для объявления контролируемым лицам предостережения установлены ч. 1 ст. 19 ФЗ № 248-ФЗ. По мнению ТПП Калужской области такое основание, как «наличие у инспекции Ростехнадзора сведений о нарушениях обязательных требований» в предложенной трактовке не может быть самостоятельным основанием для объявления предостережения.</p>	<p>Принимается. В пункт 16 проекта Положения внесены изменения.</p>
		<p>5. В пункте 19.2 проекта Положения, вероятно, допущена опечатка: инспекция Ростехнадзора названа службой.</p>	<p>Принимается. В пункт 19.2 проекта Положения внесены изменения.</p>
		<p>6. Пункт 33 проекта Положения определены случаи, при которых для доказательства нарушений обязательных требований должностными лицами инспекции Ростехнадзора в обязательном порядке используется фотосъемка, аудио- и видеозапись. Таким образом, использование технических средств носит императивный характер. Часть 5 статьи 65 ФЗ № 248-ФЗ предусматривает, что положением о виде контроля могут быть установлены случаи, при которых инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, в целях фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Следовательно, использование технических средств в таких случаях не может являться обязательным. Кроме того, проектом Положения случаи, при которых инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, в целях фиксации доказательств нарушений обязательных требований именно могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств, не определены.</p>	<p>Принимается. В пункт 33 проекта Положения внесены изменения.</p>
		<p>7. Пунктом 35 проекта Положения предусмотрено, что инспекционный визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям без предварительного уведомления контролируемого лица и не может превышать один рабочий день. Вместе с тем, ст. 70 ФЗ № 248-ФЗ не содержит такого ограничения, как проведение инспекционного визита в отношении строго определенных объектов контроля.</p>	<p>Принимается. В пункт 35 проекта Положения внесены изменения.</p>
		<p>8. В соответствии с ч. 1 ст. 71 ФЗ № 248-ФЗ под рейдовым осмотром понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц.</p>	<p>Принимается. В пункт 36 проекта Положения внесены изменения.</p>

		<p>С учетом изложенного, видится неверным указание в пункт 36 проекта Положения указания на владение, пользование или управление производственными объектами неопределенным кругом лиц, находящихся на территории конкретного муниципального образования Калужской области.</p> <p>Рейдовый осмотр – конкретное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в отношении конкретного контролируемого лица, а не мероприятие, направленное на установление лиц, владеющих, использующих или управляющих производственными объектами.</p>	
		<p>9. В соответствии с пунктом 45 проекта Положения инспекция гостехнадзора при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, за исключением случаев, когда рассмотрение жалобы связано со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну.</p> <p>В нарушение ч. 1 ст. 43 ФЗ № 248-ФЗ порядок рассмотрения жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, проектом Положения не определен.</p>	Принимается. В пункт 45 проекта Положения внесены изменения.
2.	Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калужской области»	Замечаний, возражений и предложений не поступило.	
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	<p>1. Пункт 15 проекта положения – ч. 3 ст. 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской Федерации» (далее – закон) предусматривает публичное обсуждение проекта доклада. В то же время проект в пункте 15, определяет порядок подготовки и утверждения доклада, не содержит нормы о необходимости проведения публичного обсуждения.</p> <p>2. Пункт 17 проект положения – в соответствии с ч. 4 ст. 49 закона предлагается определить срок подачи возражений на предостережение.</p> <p>3. Абзац 7 пункта 43 проекта содержит избыточное требование для индивидуальных предпринимателей при подаче жалобы на действия и решения контрольного органа, устанавливая требование о подписании жалобы только усиленной квалифицированной электронной подписью. При этом в соответствии со ст. 40 закона указанное требование установлено лишь для организаций, при подаче жалобы гражданином она может быть подписана также простой электронной подписью.</p> <p>4. Раздел 7 проекта положения – ключевые показатели видов контроля и индикативные показатели видов контроля утверждаются в целях оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов. В тоже время следует отметить, что ст. 30 закона,</p>	<p>Принимается. В пункт 15 проекта Положения внесены изменения.</p> <p>Принимается. В пункт 17 проекта Положения внесены изменения.</p> <p>Принимается. В абзац 7 пункта 43 проекта Положения внесены изменения.</p> <p>Принимается. В проект постановления Правительства Калужской области внесены изменения в части сроков вступления в силу раздела 7 Положения.</p>

		предусматривающая утверждение ключевых показателей и их целевых значений, а также индикативных показателей вступает в силу с 01.03.2022, в связи с чем раздел 7 проекта подлежит исключению.	
4.	Калужское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Замечаний, возражений и предложений не поступило.	

Общее количество поступивших предложений	13
Общее количество учтенных предложений	12
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	1

Н.Н. Морозов
Ф.И.О. руководителя

20 сентября 2021 г.
Дата


Подпись



